

Algemene machtiging nr. 001/2021

Betreft:

Algemene machtiging toegekend aan de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de sancties die zij kunnen opleggen ter uitvoering van de wet van 24 juni 2013 betreffende gemeentelijke administratieve sancties (GAS-wet).

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende gemeentelijke administratieve sancties,

Gelet op de EU-verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad,

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Beslist op 11/08/2021

1. Algemeen

De aanvraag kan worden ingediend door elk intergemeentelijke samenwerkingsverband, hierna de Verzoeker genaamd, in het kader van in het kader van de sancties die zij kan opleggen ter uitvoering van ter uitvoering van de wet van 24 juni 2013 betreffende gemeentelijke administratieve sancties (GAS-wet).

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Deze beslissing is een algemene machtiging waarbij men zich kan aansluiten. De aansluiting zal moeten worden aangevraagd bij de Dienst Toegang Rijksregister van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, door middel van het daarvoor voorziene formulier dat ter beschikking staat op de webpagina van deze Directie.

De algemene machtiging betreft volgende gegevens:

- tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboorteplaats),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 9°/1 (akten en beslissingen betreffende de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige, alsook de vermelding van de vertegenwoordiger of van de persoon die de meerderjarige of de minderjarige bijstaat, de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1249, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, alsook de vermelding van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1249, eerste lid bedoelde beslissing),
 - o 15° (vermelding van de ascendenten in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- het informatiegegeven bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen) van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, en om het te mogen gebruiken.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de openbare instellingen van Belgisch recht machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

Meer specifiek, in het kader van de doeleinden van deze machtiging, vormt de wet van van 24 juni 2013 betreffende gemeentelijke administratieve sancties, de wettelijke basis voor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer.

Volgens artikel 21, §1, 2° van de wet van 24 juni 2013 betreffende gemeentelijke administratieve sancties kunnen de inbreuken die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties eveneens worden vastgesteld door de provinciale of gewestelijke ambtenaren, de personeelsleden van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome gemeentebedrijven die hiertoe binnen het raam van hun bevoegdheden door de gemeenteraad worden aangewezen.

Om deze redenen kunnen de voorwaarden van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 als voldaan worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker kan gemachtigd worden om toegang te hebben tot de gegevens van elke persoon die binnen zijn werkgebied een inbreuk begaat die vermeld wordt in de artikelen 2 en 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende gemeentelijke administratieve sancties.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Voorafgaande opmerking met betrekking tot de verwerking van strafrechtelijke gegevens

Bij aanvragen die worden ingediend om persoonsgegevens te verwerken in het kader van administratieve sancties of strafsancties dient de volgende voorafgaande opmerking te worden gemaakt.

In het kader van de AVG en de Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad moet de Europese, en niet Belgische, definitie van een crimineel feit worden gebruikt wanneer sancties worden toegepast.¹ Te dien einde kan er gebruik worden gemaakt van de criteria in het arrest Engel en anderen t. Nederland van het Europees Hof voor de rechten van de mens.²

Het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) heeft dit standpunt in zijn jurisprudentie erkend.³ Indien een sanctie niet als strafsanctie wordt aangenomen onder deze criteria, is de AVG onverkort van toepassing, en geldt de verwerking als een gewone verwerking.

Indien de toepassing van de Engelcriteria het mogelijk maakt om een sanctie als een strafsanctie te beschouwen moet worden gecontroleerd of de instantie die de gegevens verwerkt onder het toepassingsgebied van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens valt.

¹ Overweging 13 van Richtlijn 680: Een strafbaar feit in de zin van deze richtlijn moet een autonoom Unierechtelijk begrip zijn zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie.

² EHRM, arrest *Engel en anderen t. Nederland*, 8 juni 1976, nr. 5370/72.

³ HvJ (gr. k.), arrest *Prokurator Generalny tegen Łukasz Marcin Bonda*, 5 juni 2012, C-489/10, EU:C:2012:319.

Wanneer dit het geval is, is de wet van 30 juli 2018, overeenkomstig de Richtlijn 2016/680, van toepassing, en niet de AVG. Indien de instantie daarentegen niet vermeld wordt in de voornoemde wet van 30 juli 2018 is de AVG van toepassing en moeten de gegevens binnen de door artikel 10 van de AVG vooropgestelde grenzen verwerkt worden.

Het is aan de Verzoeker om zich in regel te stellen met de bovenstaande wetgeving, en indien nodig, bijkomend advies te vragen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in artikel 36 van de AVG.

2.4.2 Context van de aanvraag

De Verzoeker vraagt toegang tot de gegevens van het Rijksregister ter uitvoering van voorgenoemde wet van 24 juni 2013. De wet stelt namelijk in artikel 21, §1, 2°, zoals reeds hierboven vermeld, dat de inbreuken die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties eveneens kunnen worden vastgesteld door de provinciale of gewestelijke ambtenaren, de personeelsleden van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome gemeentebesturen die hiertoe binnen het raam van hun bevoegdheden door de gemeenteraad worden aangewezen. Voor deze personen somt de gemeenteraad in het aanstellingsbesluit limitatief op de artikelen uit de gemeentelijke politiereglementen waarvoor deze personen de bevoegdheid hebben om inbreuken vast te stellen. De desbetreffende inbreuken worden opgelijst in de artikelen 2 en 3 van voorgenoemde wet van 24 juni 2013.

Bij het opleggen van deze sancties dient de sanctionerend ambtenaar de correcte persoon te identificeren aan wie hij deze sanctie oplegt. Bovendien voorziet de wet in artikel 25, dat hij hiervoor gegevens uit het Rijksregister kan opvragen. Bijgevolg kan toegang worden gegeven tot bepaalde gegevens van het Rijksregister indien zij proportioneel en noodzakelijk worden geacht ter uitvoering van deze opdrachten.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.3 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

Zoals reeds hoger aangehaald, behoort het niet toe aan de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken om een uitspraak te doen over de toepasselijke wetgeving. Artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, legt enkel op om na te gaan of aan de voorwaarden onder de AVG is voldaan bij een aanvraag. In de gevallen waarin twijfel bestaat welke wetgeving van toepassing is, (AVG of Richtlijn 680), kan de minister enkel nagaan of een wettelijke basis voor toegang voorhanden is, en of, aan de algemene regels inzake privacy is voldaan. Een analyse wat de exacte rechten van betrokkenen zijn, in het strafrechtelijk contentieux, behoren onder het huidige artikel 15, niet tot de bevoegdheden van de Minister.

Bij een verzoek tot aansluiting moeten de maatregelen die door de Verzoeker worden genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen onderzocht worden door de Dienst Toegang Rijksregister van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken. Vooraleer deze algemene machtiging kan worden toegepast moeten deze maatregelen als toereikend en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen, zodra de aansluiting bevestigd is.

2.5 Categorieën van gegevens

2.5.1 De naam en de voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

2.5.2 De geboortedatum

De geboortedatum is eveneens een informatiegegeven dat ter identificatie kan dienen. Dit is echter enkel mogelijk indien het Rijksregisternummer niet voorhanden is, gezien het Rijksregisternummer op zich leidt tot een eenduidige identificatie van de persoon. Tevens is de leeftijd van de persoon een gegeven dat een weerslag heeft op de op te leggen sanctie. Bijgevolg kan de toegang tot het gegeven geboortedatum worden toegekend.

2.5.3 De hoofdverblijfplaats

De toegang tot de hoofdverblijfplaats kan eveneens ter identificatie van de persoon dienen. Zoals reeds vermeld onder punt 2.5.2 hierboven is dit enkel mogelijk wanneer het Rijksregisternummer niet voorhanden is. Het gegeven is echter vooral onontbeerlijk om te communiceren met de persoon die de inbreuk begaan heeft.

2.5.4 De akten en beslissingen betreffende de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige, alsook de vermelding van de vertegenwoordiger of van de persoon die de meerderjarige of de minderjarige bijstaat, de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1249, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, alsook de vermelding van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1249, eerste lid bedoelde beslissing

Wanneer de persoon die de inbreuk begaat minderjarig, onbekwaamverklaard, afgezonderd, geïnterneerd of onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, dient de Verzoeker de wettelijke vertegenwoordiger(s) van deze persoon aan te schrijven. De toegang tot deze informatiegegevens kan bijgevolg worden toegekend. Op basis van artikel 14, §2 van voorgenoemde wet van 24 juni 2013, zijn de vader en moeder, voogd of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, met name burgerlijk aansprakelijk voor de betaling van de administratieve geldboete.

2.5.5 De vermelding van de ascendenten in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie

De toegang tot dit gegeven kan om dezelfde redenen worden toegestaan als deze vermeld onder punt 2.5.4.

2.5.6 Het Rijksregisternummer

De machtiging voor toegang tot het Rijksregisternummer en om het te gebruiken is onontbeerlijk om de personen op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

Het is immers belangrijk om vergissingen inzake de identiteit van de overtreder te vermijden want dat kan, gelet op de mogelijke sancties, verstrekken gevolgen hebben. Het nummer kan ook worden gebruikt om het Rijksregister te raadplegen.

- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° (naam en voornamen), 2° (geboortedatum), 5° (hoofdverblijfplaats), 9°/1 (akten en beslissingen betreffende de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige, alsook de vermelding van de vertegenwoordiger of van de persoon die de meerderjarige of de minderjarige bijstaat, de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1249, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, alsook de vermelding van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1249, eerste lid bedoelde beslissing) en 15° (vermelding van de ascendenten in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie), van de wet van 8 augustus 1983 van het Rijksregister toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden lijkt de toegang tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen) van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden lijkt het gebruik van het Rijksregisternummer toereikend, ter zake dienend en beperkt.

2.6 Frequentie

Men kan een permanente toegang bekomen tot de gegevens van het Rijksregister, gelet op het feit dat de toegang nodig is op elk moment dat er een inbreuk wordt vastgesteld.

2.7 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens is beperkt tot het personeel dat belast is met de taken zoals omschreven onder punt 2.4.2 van deze beslissing. Er kan eveneens een beroep worden gedaan op een verwerker. In dit kader wordt de Verzoeker wordt er aan herinnerd dat, indien hij beslist om met een verwerker te werken, het de verantwoordelijkheid van die partijen is om de voorgeschreven bepalingen van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

Een mededeling van de gegevens aan derden is mogelijk, voor zover ze past in het kader van een of meerdere opdrachten van deze aanvraag.

In deze context moet worden benadrukt dat de Verzoeker en de derde de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven. Wanneer het Rijksregisternummer wordt meegedeeld, moeten de Verzoekers er zich van verzekeren dat de betrokken derde gemachtigd is om het Rijksregisternummer voor dat doel te gebruiken.

2.9 Duur van de machtiging

De opdrachten die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd. Er kan echter geen machtiging van onbepaalde duur worden toegekend, met name door de maatregelen die de AVG oplegt en gezien de aard van de verwerking en de gevoeligheid van de gegevens (administratieve/strafrechtelijke inbreuken).

De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien. Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van deze machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk. Na deze periode moet een verlenging worden bekomen.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de verzoeker om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

2.10 Wijzigingen (mutaties)

De automatische mededeling van de aan de gegevens aangebrachte wijzigingen wordt niet gevraagd.

2.11 Bewaartermijn

De informatiegegevens mogen worden bewaard voor een periode die gelijk is aan de verjaringstermijn van de sancties. In dat opzicht bepaalt artikel 43 van voorgenoemde wet van 24 juni 2013 dat er een verjaringstermijn van 5 jaar van toepassing is, tenzij deze termijn gestuit wordt hetzij zoals voorzien bij de artikelen 2244 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, hetzij door een afstand van de verkregen verjaring.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Machtigt de Verzoeker, bij toetreding tot deze algemene machtiging, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot volgende informatiegegevens:

- bedoeld in artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 9°/1 (akten en beslissingen betreffende de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige, alsook de vermelding van de vertegenwoordiger of van de persoon die de meerderjarige of de minderjarige bijstaat, de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1249, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, alsook de vermelding van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1249, eerste lid bedoelde beslissing),
 - o 15° (vermelding van de ascendenten in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen) van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Machtigt de Verzoeker om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, het Rijksregisternummer te gebruiken.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van tien jaar, vanaf de datum van deze beslissing.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', is written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.

